廖内群岛与跨境区域

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

从巴淡管理局到增长三角

廖内群岛位于新加坡以南6至20公里处，隔新加坡海峡相望。19世纪时，它们与新加坡同属一个苏丹国，并为新加坡的甘蜜和胡椒种植园提供供给，第A部分对此已有论述。巴淡的现代开发始于1973年第41号总统令，该法令将该岛指定为由一个开发管理机构（后称BP Batam）负责的工业区。其公开宣示的目标是把巴淡建成印度尼西亚版的新加坡。[1]

决定性的一步来自新加坡。1989年，副总理吴作栋公开提议建立一个连接新加坡、柔佛和廖内群岛的增长三角，简称SIJORI。构想很简单。新加坡拥有资本、管理、基础设施和通往世界市场的渠道，但土地和劳动力过少。柔佛和廖内拥有土地和劳动力，却缺乏其他要素。1994年12月17日，李显龙、Rafidah Aziz和Hartono签署了一份谅解备忘录，将这一合作正式确立为印度尼西亚—马来西亚—新加坡增长三角。[2]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

自由贸易区与经济特区框架

巴淡的法律框架已数度重建。2006年6月，两国政府商定了一个框架，使巴淡以及民丹和吉里汶的部分地区成为与新加坡相连的经济特区，取消了巴淡与新加坡之间运输货物的关税和增值税。2007年关于自由贸易区的第44号法律随后为巴淡成为为期七十年的自由贸易区提供了依据。2016年，第8号总统令将该区的监管权移交给雅加达的经济统筹部长办公室。[3]频繁的变动反映出雅加达、省政府和地方管理机构之间围绕谁来掌控该岛及其收入而反复出现的紧张关系。

工业园、造船厂与数据中心

巴淡成为新加坡的工业附属区。第一个大型工业园区Batamindo Industrial Park于1990年开业，由新加坡政府关联企业与印度尼西亚最大的企业集团之一林绍良集团（Salim group）合资兴建。[4]电子组装和造船成为主要产业。[5]该市人口从20世纪70年代初的数千人增长到2020年人口普查时的1,196,396人，2025年年中的官方估计为1,296,960人。[6]

新加坡仍是主导投资者。2023年上半年，巴淡的外国投资达12亿美元，其中大部分来自新加坡，而国内投资为1.68亿美元。最新一波投资涉及数字基础设施。数据中心需要土地和电力，而这两者在新加坡都很稀缺，同时还需要与新加坡网络的高速连接。2026年7月，一条连接巴淡Nongsa Digital Park与樟宜、长50公里的海底电缆竣工。2026年6月，一家澳大利亚公司宣布计划在巴淡建设一个360兆瓦的人工智能园区，预定于2027年第一季度投入运营。[7]此类项目的融资，无论是项目贷款、基础设施基金还是私人信贷，大多在新加坡安排。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

跨越海峡的能源

能源已成为又一个合作领域。新加坡计划到2035年进口最多6吉瓦的低碳电力，可满足当年约30%的需求。拥有土地和太阳能潜力的廖内群岛是一个显而易见的来源。能源市场管理局开展了多项进口试验，其中包括从马来西亚半岛进口100兆瓦，以及从巴淡附近Pulau Bulan的一座太阳能发电场获得相当于100兆瓦的供电。[8]廖内群岛配备电池储能的大型太阳能项目，每个都需要数十亿美元的资本。它们为项目融资和绿色债券创造了市场，第K部分第II章对此有所讨论。与此同时，它们也使新加坡的能源安全在一定程度上取决于印度尼西亚的许可和政治。

2022年的协定

数十年来，有两个问题一直困扰着两国关系：没有引渡条约，以及廖内群岛上空空域的管理。2007年4月27日，两国曾在巴厘岛的Tampaksiring签署一项引渡条约，但双方均未批准。条约的批准与一项防务合作协定挂钩，而印度尼西亚国会拒绝批准该协定。[9]长期以来，印度尼西亚的批评者将新加坡称为1997—1998年银行危机中潜逃债务人的避风港，新加坡对这一指责予以驳斥。

僵局在民丹岛举行的领导人务虚会上被打破。2022年1月25日，两国政府签署了新的引渡条约、关于调整飞行情报区的协定以及经续订的防务合作协定。引渡条约涵盖31类罪行，包括贪污、洗钱、贿赂、银行犯罪和资助恐怖主义，并可追溯适用于最多十八年前所犯的罪行。三项协定于2024年3月21日同时生效。[10]对金融中心而言，该条约消除了一项长期存在的声誉负担。它也改变了任何曾希望通过移居新加坡来逃避起诉的印度尼西亚客户的盘算。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

注释

1. Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：巴淡距新加坡南岸约20公里，隔新加坡海峡最近处至少6公里；Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：1973年第41号总统令使巴淡成为由一个开发管理机构支持的工业区，该机构后来成为BP Batam；早期目标是使巴淡成为“the Indonesian version of Singapore”。 ↩

2. Wikipedia, “Indonesia–Malaysia–Singapore Growth Triangle”（2026年11月访问）：1989年由副总理吴作栋首次公开宣布；谅解备忘录于1994年12月17日由李显龙（新加坡）、Rafidah Aziz（马来西亚）和Hartono（印度尼西亚）签署。 ↩

3. Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：2006年6月的框架使巴淡、民丹部分地区和吉里汶部分地区成为与新加坡共建的经济特区的一部分，取消了巴淡与新加坡之间运输货物的关税和增值税；2007年第44号法律将巴淡设立为为期70年的自由贸易区；Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：2016年第8号总统令将该工业综合体的监管权从廖内群岛省长移交给经济统筹部长办公室。 ↩

4. 关于Batamindo Industrial Park于1990年由新加坡方面的Singapore Technologies和Jurong Environmental Engineering与印度尼西亚方面的林绍良集团合资创立，参见胜科（Sembcorp）和Batamindo的公司历史。 ↩

5. Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：造船和电子制造是该岛的主要产业。 ↩

6. Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：2020年人口普查为1,196,396人；2025年年中官方估计为1,296,960人。 ↩

7. Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：2023年上半年外国投资达12亿美元，国内投资为1.68亿美元；大部分外国投资来自新加坡；Wikipedia, “Batam”（2026年11月访问）：连接Nongsa Digital Park与樟

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

宜、长50公里的Nongsa–Changi Cable于2026年7月竣工，计划于2026年9月全面运营；2026年6月，Firmus Technologies宣布计划与DayOne在巴淡建设一个360兆瓦的人工智能园区，预定于2027年第一季度投入运营。 ↩

8. Wikipedia, "Energy in Singapore"（2026年11月访问）：新加坡计划到2035年进口最多6吉瓦的低碳电力，约占其2035年能源需求的30%；该目标由4吉瓦上调而来；Wikipedia, "Energy in Singapore"（2026年11月访问）：能源市场管理局开展了为期两年的试验，从马来西亚半岛进口100兆瓦；另试行从印度尼西亚Pulau Bulan的一座太阳能发电场获得相当于100兆瓦的非间歇性供电。 ↩

9. 印度尼西亚共和国内阁秘书处，"Indonesia, Singapore Sign Extradition Treaty"（setkab.go.id，2026年11月访问）：此前一项条约于2007年4月27日在巴厘岛Tampaksiring签署，但由于两国均未批准而从未生效；批准与《安全合作协定》（Security Cooperation Agreement）挂钩，而国会第一委员会于2007年6月拒绝批准该协定。 ↩

10. 印度尼西亚共和国内阁秘书处，"Indonesia, Singapore Sign Extradition Treaty"（setkab.go.id，2026年11月访问）：2022年1月25日在民丹岛由Yasonna H. Laoly和尚穆根（K. Shanmugam）签署；涵盖31类刑事犯罪，包括贪污、洗钱、贿赂、银行犯罪、毒品、恐怖主义和资助恐怖主义；可追溯适用十八年；"Three landmark agreements between S'pore and Indonesia take effect", *The Star*，2024年3月22日：这些协定"officially came into force on March 21"；引渡条约"can be retrospectively applied to crimes committed up to 18 years ago"。 ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.