东盟的成立

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

独立而无安全

新加坡并非主动谋求独立。它于1963年加入马来西亚联邦，两年后因政治和族群紧张局势而退出，第C部分第II章对此有所叙述。由李光耀签署的独立宣言于1965年8月9日播出，并刊登于政府宪报。[1] 这个新国家于1965年9月21日获接纳为联合国第117个会员国，并于1965年10月15日加入英联邦。[2]

获得承认并未带来安全。印度尼西亚仍在对马来西亚进行“对抗”（*Konfrontasi*），这场渗透与破坏行动始于1963年1月，直到1966年8月才正式结束。[3] 1965年3月10日，两名印度尼西亚海军陆战队员在乌节路的麦唐纳大厦引爆炸弹，造成三人死亡、33人受伤。[4] 新加坡大部分用水来自马来西亚，而与马来西亚的关系仍十分紧张。为岛国提供防卫并提供大量就业机会的英国军事基地，也即将撤离。

建国一代从最初这几年中汲取了一个从未离开新加坡外交的教训：小国无法选择邻国，也不能指望大国的善意。因此，它必须让自己对尽可能多的大国有用，不给任何一方将其视为威胁的理由，并建立使冲突代价高昂的区域架构。独立两年后东盟的成立，便是这一教训的首次运用。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

1967年《曼谷宣言》

1967年8月8日，印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国的外交部长在曼谷签署了《东盟宣言》。签署人为亚当·马利克（Adam Malik）、敦阿都拉萨（Tun Abdul Razak）、纳西索·拉莫斯（Narciso Ramos）、拉惹勒南（S. Rajaratnam）和他纳·科曼（Thanat Khoman）。[5] 这份文件篇幅简短，呼吁在经济、社会、文化、技术和行政领域开展区域合作，并在尊重正义与法治的基础上实现和平与稳定。它没有设立秘书处，没有设立法院，也没有规定具有约束力的义务。

文本的克制是有意为之。五国刚刚走出对抗，其中数国面临共产党叛乱，且没有一国愿意将主权让渡给一个区域机构。关键在于它所传递的信号：五国中规模远为最大的印度尼西亚，今后将通过协商解决与邻国的分歧。对新加坡而言，该宣言将其独立置于一个为雅加达和吉隆坡所接受的区域框架之内。拉惹勒南在签署仪式上发表声明，认为区域主义必须与国家思维相辅相成，并警告东南亚“巴尔干化”的危险。[6] 其声明全文由新加坡国家档案馆保存，该馆亦收藏新加坡所持的宣言副本。[7]

和解作为前提

东盟早期的价值，与其说在于其各项计划，不如说在于它所培养的协商习惯。新加坡在东盟成立后不久便考验了这些习惯。1968年10月17日，新加坡不顾苏哈托总统的宽赦请求，对两名因麦唐纳大厦谋杀案被定罪的海军陆战队员执行了绞刑，使与印度尼西亚的关系陷入严重危机。[8] 五年后，李光耀在访问印度尼西亚期间向两人的墓地撒花，这一举动有助于了结此事。[9] 这一事件展现了新加坡外交中反复出现的一种模式：在适用本国法律上立场坚定，而一旦原则得以确立，又随时准备修复关系。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

1976年在巴厘岛举行的首届东盟峰会，为该组织确立了一部具有法律效力的行为准则。1976年2月24日签署的《东南亚友好合作条约》，要求缔约方相互尊重主权、不干涉内政、和平解决争端，并放弃威胁或使用武力。[10] 该条约后来成为域外大国参与以东盟为中心的外交的入场券。中国于2003年加入，美国于2009年加入。[11]

柬埔寨问题与1980年代的外交

东盟的国际声望，源于1978年12月越南入侵柬埔寨后引发的危机。作为前线国家的泰国，在其他成员国的支持下要求越南撤军。[12] 在十多年里，五国在联合国努力阻止越南扶植的政府取得柬埔寨的席位，并使这一问题始终留在国际议程上。1982年，它们协助组建了民主柬埔寨联合政府，这是一个由三个柬埔寨派别组成的貌合神离的联盟。直到1991年的《巴黎协定》，才为在联合国监督下解决问题铺平了道路。[13]

新加坡的外交官在这场行动中发挥了突出作用。他们在联合国提出的论点，在2022年再度出现：较大的国家不得入侵较小的邻国并扶植其所中意的政府。对于一个城市国家而言，这一原则关乎生存。柬埔寨问题的十年，也让新加坡外交部门积累了一代人在联合国建立联盟的经验，这些经验后来被运用于经济和法律问题。[14]

从宣言到经济共同体

冷战的结束使东盟得以扩大并转向经济领域。文莱于1984年1月加入。越南于1995年7月加入，老挝和缅甸于1997年7月加入，柬埔寨于1999年4月加入。[15] 东帝汶于2025年10月在第47届东盟峰会上成为第十一个成员国。[16]

经济议程始于新加坡。东盟自由贸易区框架协定于1992年1月28日在新加坡签署，自由贸易区自1993年1月1日起开始运作。[17] 同样在新加坡签署的《东盟宪章》（2007年11月20日）赋予该组织法律人格，并于2008年12月生效。[18] 东盟经济共同体随后于2015年12月31日成立。[19] 到2020年代中期，该组织覆盖约6.83亿人口，名义产出估计约为4.5万亿美元。[20]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

对新加坡而言，这一经济共同体既是市场，也是腹地。新加坡的银行在区域内放贷，资产管理公司投资于区域内的股票和债券，家族办公室在整个东南亚持有资产。跨国集团的区域总部（第I部分第I章将对此进行探讨）选择新加坡，是因为新加坡为其提供了进入一个由东盟凝聚在一起的区域的通道。东盟一体化的程度仍不及欧洲一体化，其协商一致原则也拖慢了决策。即便如此，该组织已在成员国之间维持了近六十年的和平，而这正是金融中心其他一切服务赖以存在的条件。

注释

1. Wikipedia, "Proclamation of Singapore"（2026年11月访问）：宣言日期为1965年8月9日，由巴克（E. W. Barker）起草，李光耀签署，当日由新加坡电台播出并刊登于政府宪报。 ↩
2. Wikipedia, "Foreign relations of Singapore"（2026年11月访问）：1965年9月21日以鼓掌方式获接纳为联合国第117个会员国；自1965年10月15日起成为英联邦第22个成员国。 ↩
3. Wikipedia, "Indonesia–Malaysia confrontation"（2026年11月访问）：信息框所载冲突时间为1963年1月20日至1966年8月11日。 ↩
4. Wikipedia, "MacDonald House bombing"（2026年11月访问）：1965年3月10日下午3时07分发生爆炸，两人当场死亡，第三名受害者于两天后死亡，33人受伤；行凶者为Harun bin Said和Osman bin Haji Mohamed Ali。 ↩
5. Wikipedia, "ASEAN Declaration"（2026年11月访问）：宣言于1967年8月8日在曼谷沙兰隆宫（Saranrom Palace）正殿签署，签署人为Adam Malik（印度尼西亚）、Tun Abdul Razak（马来西亚）、Narciso Ramos（菲律宾）、S. Rajaratnam（新加坡）和Thanat Khoman（泰国）。 ↩
6. Wikipedia, "ASEAN Declaration"（2026年11月访问），关于各创始部长声明的一节：拉惹勒南关于区域思维必须与民族主义相辅相成的论

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

点、他对“balkanisation”的警告，以及新加坡代表团的经济建议（联合航运公司、工业合理化、稻米生产国之间的合作）。 ↩

7. National Archives of Singapore, “Statement by S. Rajaratnam, Minister for Foreign Affairs, at the Signing of the ASEAN Declaration, Bangkok, 8 August 1967”, Archives Online（演讲记录）；新加坡国家档案馆关于新加坡所持《曼谷宣言》副本的“世界记忆”条目。 ↩

8. Wikipedia, “MacDonald House bombing”（2026年11月访问）：尽管有上诉及苏哈托总统的宽赦请求，两名海军陆战队员仍于1968年10月17日在樟宜监狱被处决。 ↩

9. Wikipedia, “MacDonald House bombing”（2026年11月访问）：李光耀于1973年在印度尼西亚探访两人墓地，并“scattered flowers on them”，有助于修复关系。 ↩

10. Wikipedia, “Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia”（2026年11月访问）：1976年2月24日由创始成员国领导人签署；原则包括相互尊重独立与主权、不干涉内政、和平解决争端、放弃威胁或使用武力以及有效合作。 ↩

11. Wikipedia, “Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia”（2026年11月访问）：中国于2003年10月8日加入，美国于2009年7月23日加入；缔约方列表共62项，包括欧盟。 ↩

12. Wikipedia, “Cambodian–Vietnamese War”（2026年11月访问）：印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和新加坡支持泰国关于越南立即撤军的要求；东盟视占领为“intolerable threat to the region's security and stability”。 ↩

13. Wikipedia, “Cambodian–Vietnamese War”（2026年11月访问）：1979年联合国全权证书委员会接纳民主柬埔寨的席位，1982年组建民主柬埔寨联合政府，1991年《巴黎和平协定》及联合国主导的过渡。 ↩

14. 关于新加坡在东盟柬埔寨问题外交中的作用，参见Michael Leifer, *Singapore's Foreign Policy: Coping with Vulnerability*, London, Routledge,

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

2000，第4章，以及许通美（Tommy Koh）和马凯硕（Kishore Mahbubani）关于联合国行动的回忆录和文章。 ↩

15. Wikipedia, "ASEAN"（2026年11月访问）：文莱于1984年1月7日加入，越南于1995年7月28日加入，老挝和缅甸于1997年7月23日加入，柬埔寨于1999年4月30日加入。 ↩

16. Wikipedia, "ASEAN"（2026年11月访问）：东帝汶于2025年10月26日在第47届东盟峰会上加入；Wikipedia, "ASEAN Charter"：东帝汶于2025年10月交存批准书。 ↩

17. Wikipedia, "ASEAN"（2026年11月访问）：AFTA协定于1992年1月28日在新加坡签署；信息框所载自由贸易区起始时间为1993年1月1日。 ↩

18. Wikipedia, "ASEAN Charter"（2026年11月访问）：2007年11月20日在新加坡第13届东盟峰会上签署，于最后一份批准书交存三十天后即2008年12月生效，并于2008年12月15日在雅加达启动；秘书长素林·比素万（Surin Pitsuwan）称东盟为"a rules-based and people-oriented organisation with its own legal personality"。 ↩

19. Wikipedia, "ASEAN"（2026年11月访问）：AEC蓝图于2007年11月20日通过，共同体提前至2015年12月31日启动。 ↩

20. Wikipedia, "ASEAN"（2026年11月访问），信息框：人口683,290,000（2023年估计）；名义GDP为4.51万亿美元（2026年估计）。 ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.