史丹福·莱佛士与威廉·法夸尔

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

莱佛士：文员、总督、创建者

托马斯·史丹福·宾利·莱佛士（Thomas Stamford Bingley Raffles）于1781年7月5日出生在牙买加莫兰特港（Port Morant）外海的“安号”（*Ann*）船上。1795年，年仅十四岁的他进入东印度公司伦敦总部担任文员。[1]1805年，他被派往槟城，担任该据点新政府的助理秘书。[2]在槟城，他学习马来语，研究马来世界的历史和政治，并与驻加尔各答的印度总督明托勋爵（Lord Minto）建立了关系，这为他此后的仕途铺平了道路。

莱佛士属于东印度公司在十九世纪初培养出的一类人物：学者型行政官员，他们将实际治理与对该地区语言、历史和自然史的浓厚兴趣结合在一起。他收集手稿、植物和动物，撰写了一部爪哇史，后来还创立了伦敦动物学会。[3]他对马来传统的了解，使他认识到上一章所述十四世纪港口新加坡拉的历史意义，这也促成了他对这座岛屿的选择。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

爪哇与行政管理的教训

1811年至1816年，莱佛士担任爪哇副总督。拿破仑战争期间，英国人从荷兰人和法国人手中夺取了爪哇。[4]在爪哇，他尝试推行影响深远的改革：以土地税取代强制交货，削弱地方贵族的权力，并促进自由贸易。这些改革雄心勃勃，但在财政上并不成功。他的任期在加尔各答和伦敦的批评声中结束。[5]

爪哇的经历从两方面塑造了他对新加坡的构想。它强化了他的信念：荷兰的垄断压制了群岛的贸易，而自由贸易将释放其潜力。它也让他认识到，由一家贸易公司进行领土治理是有限度的，因为公司董事们总是以成本来衡量每一届行政当局。按照他的构想，新加坡将避免这两个问题：一个没有垄断的港口，一个无需承担治理大片领土之负担的据点。

爪哇归还荷兰后，莱佛士被任命为明古连（Bencoolen）副总督。明古连是公司在苏门答腊西岸的一个次要据点，他于1818年3月抵达。[6]他在明古连游说加尔各答采取积极政策以遏制荷兰扩张。正是在1818年访问加尔各答期间，他获得了那次最终通往新加坡的远征的授权。

法夸尔：熟悉马六甲的驻扎官

新加坡的第二位创建者是威廉·法夸尔（William Farquhar）。他是公司马德拉斯军队的军官，曾担任马六甲最高行政长官长达十五年。他于1803年晋升上尉，1813年12月被正式任命为马六甲驻扎官兼司令，任职至荷兰人于1818年9月重返马六甲为止。[7]法夸尔熟识该地区的马来首领，会说马来语，与马六甲的商人群体关系密切，其中许多人后来追随他来到新加坡。

法夸尔随莱佛士参加了1819年的远征。条约签订后，他成为新加坡首任驻扎官兼司令。他在马来人称为禁山（Bukit Larangan）的山丘上升起了英国国旗，那里正是十四世纪宫廷的所在地。[8]莱佛士在条约签订几天后便离开了该岛，此后只回来过两次：1819年停留数周，1822年至1823年停留八个月。在最初四年的大部分时间里，由法夸尔独自治理这个据点。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

两种据点构想

两人之间的关系成为早期新加坡的标志性冲突之一。法夸尔资源极为有限，在许多情况下也没有指示可循，因而务实地进行治理。他需要财政收入，便通过发放赌博执照以及出售鸦片和酒类来获取。他允许商人在找得到空地的地方建房，包括莱佛士预留的土地，并容忍当时在该地区仍然存在的奴隶贸易。[9]1820年5月，他建立了据点的第一支警察队伍。[10]

莱佛士的构想则更为宏大，也更讲究秩序。1822年10月他回到新加坡时，看到的是一座无规划地生长起来的城镇，以及一个财政收入很大程度上来自他想要压制的恶习的政府。他解除了法夸尔的职务。法夸尔于1823年5月1日被正式免职，由约翰·克劳福德（John Crawfurd）接任。[11]莱佛士禁止奴隶制和赌博，禁止携带武器，并颁布了城镇管理条例。[12]

莱佛士与法夸尔之间的冲突不只是个人争执。它展示了治理商业据点的两种方式，这两种方式在新加坡历史上反复出现。第一种是务实的、以财政收入为导向的：接受经济的现状，对可以征税的东西征税。第二种是以规划为导向的：力求按照某种设计塑造经济与社会。现代新加坡国家被描述为两者的结合，在经济选择上务实，在规划上深思熟虑。早期的这场冲突预示了这种结合。

注释

1. Wikipedia，“Stamford Raffles”（2026年9月访问）：1781年7月5日出生于“on board the ship Ann, off the coast of Port Morant, Jamaica”；1795年起，年仅十四岁即在伦敦东印度公司担任文员。↩
2. Wikipedia，“Stamford Raffles”（2026年9月访问）：1805年被派往槟城，在总督菲利普·邓达斯（Philip Dundas）手下担任助理秘书。↩
3. Wikipedia，“Stamford Raffles”（2026年9月访问）：1825年创立伦敦动物学会（Zoological Society of London）并任首任会长（1826年4月当选）。↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

4. Wikipedia，“Stamford Raffles”（2026年9月访问）：1811年至1816年任爪哇副总督。↩
5. 关于莱佛士在爪哇的施政、地租制度以及导致其被召回的财政困难，参见 C.E. Wurtzburg, *Raffles of the Eastern Isles*, London, Hodder & Stoughton, 1954，以及 Wikipedia，“Stamford Raffles”中的相关叙述。↩
6. Wikipedia，“Stamford Raffles”（2026年9月访问）：1818年3月19日抵达明古连，3月22日被正式任命为副总督。↩
7. Wikipedia，“William Farquhar”（2026年9月访问）：1803年至1818年任马六甲驻扎官，1813年12月被正式任命为驻扎官兼司令，直至荷兰人于1818年9月重返。↩
8. Wikipedia，“William Farquhar”（2026年9月访问）：他在禁山上“drew up the first gun and set up the post to hoist the Union Jack flag”。↩
9. Wikipedia，“Founding years of modern Singapore”（2026年9月访问）：法夸尔为筹措财政收入，诉诸“selling licenses for gambling and the sale of opium”，并容忍“the slave trade”。↩
10. Wikipedia，“William Farquhar”（2026年9月访问）：1820年5月建立新加坡第一支警察队伍，由其女婿弗朗西斯·伯纳德（Francis Bernard）领导。↩
11. Wikipedia，“William Farquhar”（2026年9月访问）：1823年5月1日被正式免职，由约翰·克劳福德接任；法夸尔其后对免职提出异议。↩
12. Wikipedia，“Founding years of modern Singapore”（2026年9月访问）：莱佛士“banned slavery, closed all gambling dens, prohibited the carrying of weapons”。↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com