船用燃料供应商的牌照制度

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

新加坡海事及港务管理局及其权力

港口内的船用燃料供应由新加坡海事及港务管理局监管。该局于1996年2月2日根据《1996年新加坡海事及港务管理局法》成立，由海事处、国家海事局和原新加坡港务局的监管部门合并而成。[1]商业码头移交给成为公司制运营商的PSA，而MPA则保留港务当局、监管机构以及推广新加坡作为国际海事中心的职能。监管与码头运营的分离，赋予了MPA作为牌照发放机构所需的独立性。

MPA向实物供应链中的每一个参与者发放牌照。以自身交付单据在港口内供应船用燃料的公司，必须持有燃料供应商类别的加油牌照。它还必须承诺为执行交付的油轮持有加油船运营商牌照。[2]油轮本身属于港口船只，受一般港口船只牌照规则约束。自2017年1月1日起，燃料检验公司也须持有牌照。其法定依据是《新加坡海事及港务管理局法》及其附属条例，这些规定禁止未经许可提供港口服务和设施，并允许MPA对其发放的牌照附加条件。[3]规范船用燃料供应的具体义务，与其说载于法律之中，不如说载于牌照条件之中。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

燃料供应商牌照

燃料供应商牌照的条件十分严格。申请人的最低实缴资本须为50万新元，并须在每年续期时保持这一水平。[4]申请人必须提交一份业务计划，内容涵盖其仓储设施、三年销售预测、对加油油轮的投资、燃料来源以及在其他港口的业绩记录，并附上股东和董事的简介。申请人最好在新加坡拥有或租用仓储设施。对能源转型而言最为重要的是，申请人必须拥有并运营至少两艘新的加油油轮，这些油轮须为全电动、能够使用B100生物燃料，或与氢等净零燃料兼容。[5]

这些条件使持牌者的数量受到限制。截至2026年9月4日，MPA的传统燃料持牌供应商名单共列有39家。[6]其中包括各大石油公司、中国、印度尼西亚、韩国和日本能源集团的贸易部门、全球贸易公司的燃料子公司，以及一批新加坡独立公司，其中有几家是起初只经营几艘油轮的家族企业。牌照具有稀缺价值。它为持有人打开了每年逾5000万吨的市场，但只要严重违反一次牌照条件，就可能失去它。

认证、质量管理与积分制度

持牌供应商还必须为燃料供应链维持一套经认证的质量管理体系，该体系以新加坡标准SS 524:2021为基础，并须由经新加坡认证理事会认可的机构认证。每年在牌照到期前，必须向MPA提交审核报告。[7]该标准要求供应商控制从购买燃料、储存燃料到油轮装载和向船舶交付的整个链条。

MPA通过积分制度监督供应商的表现。每家供应商在牌照获批时和每次续期时，三项绩效指标各从100分起算。它必须保持至少75分的加权总分，才能维持认证资格。权重最高的指标占70%，涵盖燃料供应记录以及遵守加油程序和质量流量计量标准的情况。每次严重违规扣40分，每次中度违规扣20分。另外两项指标涵盖船只作业（包括碰撞和污染）以及客户反馈；供应商必须就每次交付向受油船舶收集反馈，并录入MPA的DigitalPORT@SG系统。[8]该制度把每一次交付都变成一个数据点，使MPA能够在某一单一事件演变成丑闻之前，识别出表现下滑的供应商。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

加油油轮、运营商与检验人

加油油轮船队是这一市场的实物基础设施。MPA于2026年10月16日更新的加油油轮名单中，列有222艘配备质量流量计的油轮和4艘使用容积式流量计的小型油轮。[9]其规模从约100载重吨的小型船只到近1万吨的油轮不等。MPA借助牌照制度推动船队更新。根据"门槛制度"（gate system），自2012年1月1日起，600载重吨及以上的加油油轮船龄必须低于十年；自2014年1月1日起，船龄三十年或以上的油轮不得在港内作业。[10]港界加油油轮、甲醇加油油轮和液化天然气加注船则适用MPA另行制定的标准。

燃料检验人使这一体系趋于完整。由买方委任、有时也由卖方委任的检验人到场监督交付，在交付前后检查加油油轮的油舱，见证流量计读数和取样过程，并报告任何差异。他们的独立性至关重要，因为与供应商串通的检验人可以使整个体系所依赖的控制措施失效。MPA自2017年起对检验公司实行牌照管理，把它们纳入了监管范围。十五年前，下文讨论的Grandeur Trading and Services案就已表明，检验人与供应商串通的风险是真实存在的。

暂停与吊销

MPA的最终制裁手段，即暂停或吊销牌照，一直被经常使用。2002年9月，一名燃料检验人因收受Grandeur Trading and Services的贿赂而被定罪，MPA随即暂停了该公司的牌照，该公司其后交回了牌照。[11]同一家公司再次出现在2026年的持牌供应商名单上，这表明失去牌照未必是永久性的。2019年5月，MPA在执法检查中发现，Southernpec (Singapore)的员工在加油作业中使用磁铁干扰质量流量计，其货运主任也未准确记录加油信息，遂吊销了该公司的燃料供应商牌照。[12]

破产也会导致牌照被吊销。2019年10月，MPA因加油不当行为吊销了Inter-Pacific Petroleum的加油船运营商牌照。2019年12月，在Inter-Pacific被置于司法管理之下、无法再满足牌照条件后，MPA又吊销了该公司的供应商牌照。[13]2020年10月，MPA宣布暂停兴隆集团旗下加油业务部门Ocean Bunkering Services的牌照。按销量计，该公司在2019年是新加坡第三大燃料

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

供应商，估计销量为300万至400万吨，拥有14艘加油油轮；但在2020年4月贷款人撤回对其母公司的信贷额度后，该公司停止了交付。[14]第H部分第II章所探讨的兴隆贸易倒闭事件，就这样在数周内使最大的供应商之一退出了市场。市场吸收了这一损失而未出现混乱，这说明了其深度。

注释

1. Wikipedia，“Maritime and Port Authority of Singapore”（2026年11月访问）：1996年2月2日根据MPA Act 1996成立，由Marine Department、National Maritime Board和原Port of Singapore Authority的监管部门合并而成。↩
2. MPA，“Bunkering Licence Application Guidelines”（mpa.gov.sg，2026年11月访问）：以公司自身交付单据在新加坡港供应船用燃料，须持有有效的Bunkering Licence (Bunker Supplier)；申请人必须承诺同时持有燃料供应商牌照和加油船运营商牌照；加油油轮受港口船只牌照制度约束；自2017年1月1日起对燃料检验公司实行牌照管理。↩
3. Maritime and Port Authority of Singapore Act 1996（2020年修订版）中关于港口服务和设施牌照的条文，以及Maritime and Port Authority of Singapore (Port) Regulations。↩
4. MPA，“Bunkering Licence Application Guidelines”（见上注）：最低实缴资本50万新元，续期时须保持；牌照每年续期。↩
5. MPA，“Bunkering Licence Application Guidelines”（见上注）：业务计划要求；仓储设施最好在新加坡拥有或租用；申请人必须拥有并运营至少两艘新的加油油轮，须为全电动、能够使用B100生物燃料，或与氢等净零燃料兼容。↩
6. MPA，“List of licensed bunker suppliers in the Port of Singapore”，截至2026年9月4日（PDF，mpa.gov.sg，2026年11月访问）：39家持牌供应商，其中包括BP、Chevron、ExxonMobil、Glencore、PetroChina、Shell、Sinopec、TotalEnergies和Vitol Bunkers，以及新加坡独立供应

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

商；Global Energy Trading、Golden Island和PetroChina除传统燃料外，还获准供应甲醇。↩

7. MPA，“Bunkering Licence Application Guidelines”（见上注）：以SS 524:2021为基础、经新加坡认证理事会认可机构认证的燃料供应链质量管理体系（QMBS），须在牌照到期前提交年度审核报告。↩

8. MPA，“Bunkering Licence Application Guidelines”（见上注）：关键绩效指标积分制度，获批和续期时每项KPI为100分；加权总分最低75分；燃料供应记录（遵守SS 600和SS 648）权重70%，每次严重违规扣40分，每次中度违规扣20分；船只作业记录和客户反馈记录各占15%；每次加油作业的客户反馈按1至5分评分，并通过DigitalPORT@SG录入。↩

9. MPA，“Bunker Tanker List”，2026年10月16日更新（PDF，mpa.gov.sg，2026年11月访问）：222艘配备质量流量计量系统的加油油轮，列明其载重吨（99至9,948载重吨）和获准燃料，以及4艘104至127载重吨、使用容积式流量计的加油油轮。↩

10. MPA，“Bunkering Standards”（mpa.gov.sg，2026年11月访问），关于门槛制度的部分：自2012年1月1日起，600载重吨及以上的加油油轮船龄须低于10年；自2014年1月1日起，船龄30年及以上的加油油轮不得在港内作业。↩

11. MPA，“MPA Suspends Licenses of Grandeur Trading and Services Pte Ltd”（新闻稿，2002年9月11日）：在一名检验人因收受Grandeur贿赂被定罪后，自2002年9月10日起暂停牌照；Grandeur交回其加油牌照。MPA，“List of licensed bunker suppliers”，2026年9月4日（见上注）：Grandeur Trading & Services Pte Ltd列为持牌燃料供应商。↩

12. MPA，“Maritime and Port Authority of Singapore Revokes Southernpec (Singapore) Pte Ltd’s Bunker Supplier Licence”（新闻稿，2019年5月29日）：吊销自2019年5月29日起生效；员工使用“magnets to interfere with the mass flow meter during bunkering operations”；货运主任“did not record the information in the bunkering documents accurately”。↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

13. MPA，“Maritime and Port Authority of Singapore Revokes Inter-Pacific Petroleum Pte Ltd's Bunker Supplier Licence”（新闻稿，2019年12月9日）：加油船运营商牌照于2019年10月15日因加油不当行为被吊销；在委任司法管理人后，因该公司未能满足牌照条款，燃料供应商牌照自2019年12月9日起被吊销。↩

14. gCaptain（路透社），“Singapore suspends bunker supply licences of Hin Leong unit”，2020年10月19日（2026年11月访问）：OBS按销量计为2019年第三大燃料供应商，估计销量300万至400万吨，拥有14艘持牌加油驳船；该公司于2020年4月停止运营，且“has not been able to fulfil its licensing commitment to date”；兴隆贸易欠债权人38.5亿美元。↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com