制裁与出口管制：联合国措施、俄罗斯与次级制裁：与日内瓦、香港和迪拜的比较

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

日内瓦：与欧洲保持一致

与日内瓦的对比十分明显。瑞士于2022年2月28日依据其2002年《禁运法》（自2003年起生效）采纳了欧盟对俄罗斯的制裁，此后又陆续实施了欧洲的历次制裁方案。截至2025年4月1日，瑞士冻结的资产约为74亿瑞士法郎。[1] 由此，瑞士与其主要经济伙伴完全保持一致，而新加坡则采取了自己的措施，范围窄得多。这一差异反映了地理和市场因素。瑞士被欧盟环绕，依赖进入欧盟市场；而新加坡的商贸往来既面向欧洲和北美，也同样面向中国、印度和海湾地区。

两地有一个共同点：在两地，制裁俄罗斯的决定都引发了关于中立或不结盟的讨论。在瑞士，这场讨论促成了一项全民倡议，旨在将瑞士的制裁限于安理会决定的制裁。选民于2026年9月27日否决了该倡议，赞成票约占30%，且没有一个州支持。[2] 若该倡议获得通过，瑞士的立场将接近新加坡在其历史

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

大部分时间里所持的立场。在新加坡，这场讨论较为平静，因为政府将其措施定位为捍卫小国赖以生存的国际法。两地都无法摆脱美国制度的影响，美国制度通过美元同时触及两地。

香港与迪拜：未实施制裁的枢纽

香港和迪拜走了另一条路。香港依据本地条例实施联合国制裁，并遵循中国政府的立场，而中国政府并未对俄罗斯实施制裁。[3] 阿拉伯联合酋长国同样没有采纳西方制裁。因此，2022年以后，这两座城市都吸引了部分俄罗斯石油贸易和俄罗斯私人财富。日内瓦卷记录了俄罗斯石油贸易从日内瓦向迪拜的转移。美国2025年1月的指定名单中，被点名者同样主要是设在阿联酋和香港的贸易商。[4]

新加坡处于这些立场之间。它在狭窄的范围内对俄罗斯实施了制裁。其主要贸易商和银行的做法与日内瓦同行十分相似，因为它们依赖同样的西方银行、保险公司和市场。结果是，新加坡这一枢纽在很大程度上保持了进入西方金融体系的渠道，同时维系了与中国和海湾地区的关系。代价是必须不断努力证明，其港口和银行没有被用来规避他国的制裁。第K部分第III章将探讨这些金融中心之间的竞争。

数据一览

《联合国法》：2001年；个人最高可处50万新元罚款或十年监禁，其他主体最高可处100万新元罚款。MAS定向金融制裁条例：涵盖八个国别制度，日期为2023年4月28日。对俄措施：于2022年2月28日和3月5日宣布，MAS通知于2022年3月14日发布，出口管制于2022年3月16日生效，通知自2025年7月1日起重新发布，并自2026年2月27日起修订。被指定的俄罗斯银行：四家。此前的单边制裁：1978年。俄罗斯“不友好”名单：2022年3月7日。美国2024年10月30日的制裁方案：涉及17个司法管辖区的275名个人和实体。美国2025年1月10日的制裁方案：183艘船舶。俄罗斯原油价格上限：自2022年12月5日起为60美元，欧盟和英国自2026年2月1日起将其下调至44.10美元。影子船

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

队：2022年底超过600艘，到2023年12月达1,100至1,400艘。在新加坡被扣留的油轮：2022年28艘，2023年头五个月33艘。《战略物资（管制）法》自2003年1月1日起生效，新的管制令自2026年12月1日起施行。未经许可转移物资者初犯最高罚款：10万新元或货物价值的三倍。

注释

1. Ressos，*Genève, place financière internationale*，第H部分第III章，援引Federal Act of 22 March 2002 on the Implementation of International Sanctions（Embargo Act，SR 946.231，自2003年1月1日起生效）、联邦委员会2022年2月28日的决定，以及SECO公布的截至2025年4月1日冻结资产74亿瑞士法郎。 ↩
2. Ressos，*Genève, place financière internationale*，第H部分第III章，关于全民倡议“Sauvegarder la neutralité suisse”及2026年9月27日的投票；Wikipedia，“2026 Swiss referendums”（2026年11月访问）：中立倡议于2026年9月27日被否决，赞成票占29.85%，没有任何全州或半州支持。 ↩
3. United Nations Sanctions Ordinance（Cap. 537），香港；香港政府表示其仅实施安理会制裁。 ↩
4. Ressos，*Genève, place financière internationale*，第H部分第III章，关于俄罗斯石油贸易迁往迪拜，援引Public Eye，“Russian oil trade: Dubai pulls out all the stops to edge out Switzerland”，2023年11月16日；US Department of the Treasury，新闻稿JY2777，2025年1月10日，附件3：九家俄罗斯石油贸易商，大多设在阿联酋和香港。 ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com