小国外交：东盟与战略平衡：与日内瓦和香港的比较

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

中立与一贯性

瑞士和新加坡都是小国，都将各自的外交政策转化为本国金融中心的资产。但两国的方法不同。瑞士自1815年起享有获国际承认的永久中立地位，这使日内瓦自然成为国际组织的所在地，也成为对手之间可以会面的地方。新加坡没有这样的地位。它转而通过其防务安排、对国际法的承诺以及表明立场的意愿，树立了一贯性的声誉。

2022年，两者之间的差异有所缩小。当年2月28日，瑞士联邦委员会决定全面采纳欧盟对俄罗斯的制裁，瑞士评论人士认为此举偏离了传统做法。[1]新加坡在同一天宣布了实施制裁的意向，并于2022年3月5日公布了具体措施。两国都以违反国际法行为的严重性来说明其决定的理由。此后，两国都面临同一个问题：一个拥有大型金融中心的小国，在执行其邻国或贸易伙伴并不认同的措施时，能走多远。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

两个金融中心在执行制裁的方式上仍有不同。瑞士在很大程度上采纳其主要伙伴欧盟的措施，因此其制度追随一个邻近集团的制度。新加坡则自行设计措施，并以狭窄的范围加以执行，从而保留了在亚洲的回旋余地。对客户而言，新加坡较窄的制裁制度可能是一项优势。但这也要求他们明白，适用于其往来银行的外国制度，范围可能比新加坡本国的制度更宽。

承载国际事务

作为国际组织的东道主，日内瓦遥遥领先，日内瓦卷对此有详细介绍。新加坡接待的组织较少，不过随着香格里拉对话、2015年和2018年的峰会以及第F部分第V章所述的各区域办事处的出现，其召集能力已有所增强。日内瓦的国际事务是多边性的，以联合国体系为依托。新加坡的国际事务则是区域性和务实的，以亚洲为中心，并以大国希望在中立地点举行的会晤为重心。

香港与独立外交政策的缺位

与香港的比较则从另一个角度给人启发。根据《基本法》第十三条，中央人民政府负责管理与香港特别行政区有关的外交事务。[2]第一百五十一条允许香港以"中国香港"的名义，在经济、贸易、金融、货币等领域保持关系并签订协议。[3]因此，香港可以开展经济外交。但它无法在北京与华盛顿之间为自己定位，因为其政治归属是确定的。

这一结构性差异解释了第K部分第III章所探讨的两个金融中心之间竞争的部分原因。希望所选司法管辖区能够在大国冲突中自主决策的客户，会在新加坡找到一个拥有独立外交政策的主权国家。希望靠近中国内地的客户，则会在香港找到一个作为中国一部分的金融中心。第三个竞争者迪拜隶属于一个外交政策由阿布扎比主导的联邦，因此其处境更接近香港，而非新加坡。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

数字一览

独立：1965年8月9日。加入联合国：1965年9月21日（第117个会员国）。《曼谷宣言》：1967年8月8日，五个创始成员国。自东帝汶于2025年10月26日加入后共有11个成员国，东盟人口约6.83亿。小国论坛：成立于1992年，108个成员。全球治理集团：成立于2009年，30个成员。国际法院白礁案判决：2008年5月23日，12票对4票。《美国—新加坡自由贸易协定》：2003年5月6日签署，2004年1月1日生效。CPTPP：2018年12月30日生效。RCEP：2022年1月1日生效，约占世界人口和经济产出的30%。《欧盟—新加坡自由贸易协定》：2019年11月21日生效。欧盟在新加坡的投资存量2498亿欧元，新加坡在欧盟的投资存量2739亿欧元（2024年）。已实施的自由贸易协定：29项（2026年8月）。与约100个司法管辖区签订税收协定。贸易额约相当于国内生产总值的320%（2020年）。对俄罗斯的制裁：2022年3月5日，点名四家俄罗斯银行。2018年峰会新加坡承担的费用：1630万新元。

注释

1. Ressos，*Genève, place financière internationale*，第H部分第III章：联邦委员会于2022年2月28日决定，依据2002年3月22日的Embargo Act（SR 946.231），全面采纳欧盟对俄罗斯的制裁，包括冻结资产。↩

2. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, Article 13（basiclaw.gov.hk，2026年11月访问）："The Central People's Government shall be responsible for the foreign affairs"，即与特别行政区有关的外交事务；外交部在香港设立机构；中央政府授权特别行政区依照《基本法》自行处理有关的对外事务。↩

3. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, Article 151（basiclaw.gov.hk，2026年11月访问）：特别行政区可在经济、贸易、金融、货币等适当领域，以"Hong Kong, China"的名义，单独地同世界各国、各地区及有关国际组织保持和发展关系，签订和履行有关协议。↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com