APEC与区域经济合作

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

从学术网络到政府间论坛

亚太地区的区域经济合作始于经济学家和商界人士。太平洋经济合作理事会（PECC）是一个由各成员委员会组成的网络，汇集了来自政府和商界的研究人员与决策者，于1980年在日本首相大平正芳和澳大利亚总理马尔科姆·弗雷泽（Malcolm Fraser）的倡议下成立。同年，其首届大会在澳大利亚举行。该理事会为政府间合作做了大量铺垫工作。[1]其国际秘书处目前设在新加坡西部肯特岗（Kent Ridge）的一处地址。[2]在由这些讨论所催生的官方论坛中，PECC享有观察员地位。[3]

这个论坛就是亚太经济合作组织。其首次会议于1989年11月在堪培拉以部长级形式举行，共有12个经济体出席。此后成员已增至太平洋两岸的21个经济体，其中包括美国、中国、日本、俄罗斯、澳大利亚以及东盟中较大的成员国。[4]APEC没有条约基础，以协商一致方式作出决定。其成员自称为“经济体”，这一表述使中国香港和中华台北能够与主权国家同席而坐。

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

新加坡：早期的东道主

新加坡是APEC的创始经济体之一，并于1990年7月主办了第二届部长级会议，当时李光耀仍任总理。[5]其经济逻辑显而易见。一座贸易额数倍于其产出的城市，对一个在整个太平洋地区推动市场开放的论坛有着充分的利益。其政治逻辑同样清晰。在冷战结束之际，APEC将美国纳入东亚的经济秩序，这与第F部分第IV章所述的平衡战略相吻合。

部长们于1992年决定设立常设秘书处之后，APEC秘书处于1993年在新加坡开始运作。[6]这一选择使新加坡在一个领导人会议由各成员轮流主办的机构中拥有了持久的角色。2009年11月，新加坡在李显龙总理任内主办了领导人会议本身。[7]

秘书处及其人员

APEC秘书处是一个小型机构。其官方介绍称，秘书处由一支从各成员经济体借调而来的项目主任小团队组成，并由从事专业和支援工作的专业人员协助。其任务是协调和支援：筹备会议、管理由APEC资助的项目、保管档案以及管理年度预算，近年来预算涵盖的项目超过250个。2002年，秘书处获得ISO 9001质量管理认证，这在当时的政府间秘书处中实属罕见。[8]

2010年，秘书处的领导体制发生了变化。2009年以前，执行主任一职由当年的东道主经济体担任，这意味着负责人随主席国每年更换。自2010年起，执行主任按三年固定任期任命。[9]这项改革为秘书处带来了连续性和专业形象，也强化了新加坡作为APEC机构记忆保存地的地位。

政策支持小组

APEC部长们于2007年9月设立了政策支持小组（PSU），该小组于2008年开始运作，作为论坛的研究与分析部门。[10]该小组与秘书处一同设在新加坡。除了就贸易便利化、服务业、结构改革和数字经济开展研究外，它还对照集

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

体承诺监测各成员的进展。对一座依赖邻国开放的城市而言，一个常设的区域经济政策研究机构本身就是有益的近邻，因为其分析人员、数据和研讨会为新加坡各部委、大学和智库的讨论提供了素材。

APEC对金融的意义

APEC首先是一个贸易论坛。其创立时的抱负体现在1994年的茂物目标中：工业化经济体于2010年、发展中经济体于2020年在本地区实现贸易和投资的自由与开放。[11]根据论坛自身的数据，2021年该地区人口约29.5亿，约占世界国内生产总值的62%和世界贸易的48%。成员之间的平均关税从1989年的17%降至2021年的5.3%，同期该地区实际国内生产总值从19万亿美元增至52.8万亿美元。[12]

金融经由财政部长这一独立轨道进入APEC。财长会议自20世纪90年代中期以来定期举行，议题涉及资本市场发展、基础设施融资和普惠金融。[13]与贸易领域相比，APEC在金融领域的成果有限。APEC不制定有约束力的规则，没有监管权力，也没有自己的基金。它对新加坡金融中心的价值在于其他方面：官员之间定期往来的惯例、其工作组制定的软性标准，以及秘书处的存在，后者使这座城市自然成为本地区经济管理者的会晤之地。

注释

1. Wikipedia, “Pacific Economic Cooperation Council”（2026年11月访问）：1980年在大平正芳首相和马尔科姆·弗雷泽总理的倡议下成立；首届大会（PECC I）于1980年在澳大利亚举行；由各成员委员会组成的网络，汇集来自政府和商界的思想者与决策者。↩

2. Pacific Economic Cooperation Council，网站（pecc.org，2026年11月访问），页脚：“29 Heng Mui Keng Terrace, Block A, 7th Floor, Singapore 119620”。↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

3. Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问）：APEC有三个官方观察员，即东盟、太平洋岛国论坛和太平洋经济合作理事会。↩
4. Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问）：“This led to the first meeting of APEC in the Australian capital of Canberra in November”；Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问）：出席1989年堪培拉会议的有来自12个国家的部长；“Currently, APEC has 21 members.”。↩
5. Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问），会议一览表：第二届会议于1990年7月29日至31日在新加坡举行，时任总理为李光耀。↩
6. 关于APEC部长们1992年9月在曼谷作出设立秘书处的决定及秘书处1993年在新加坡成立，参见APEC秘书处的历史介绍以及1992年的Bangkok Declaration on APEC Institutional Arrangements（apec.org）。↩
7. Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问），会议一览表：第十七届会议于2009年11月14日至15日在新加坡举行，时任总理为李显龙。↩
8. APEC Secretariat, “APEC Secretariat”（apec.org，2026年11月访问）：“The APEC Secretariat is based in Singapore”；秘书处“is staffed by a small team of program directors, seconded from APEC member economies”；APEC Secretariat, “APEC Secretariat”（apec.org，2026年11月访问）：“APEC's annual budget is also administered by the APEC Secretariat”，秘书处监督250多个由APEC资助的项目；APEC Secretariat, “APEC Secretariat”（apec.org，2026年11月访问）：“In 2002, the APEC Secretariat obtained ISO 9001 Quality Management Certification”。↩
9. APEC Secretariat, “APEC Secretariat”（apec.org，2026年11月访问）：“Up until 2009, host economy filled the position of executive director”；“From 2010, the appointment of an executive director is made on a three-year fixed-term basis”；现任执行主任为Eduardo Pedrosa。↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

10. Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问）：“The Policy Support Unit (PSU) was established by APEC Ministers in September 2007”，于2008年开始运作。↩
11. Wikipedia, “Asia-Pacific Economic Cooperation”（2026年11月访问）：“APEC leaders adopted the Bogor Goals, which aimed for free and open trade and investment in the Asia-Pacific”，工业化经济体的目标日期为2010年，发展中经济体为2020年。↩
12. APEC, “Achievements and Benefits”（apec.org，2026年11月访问）：人口约29.5亿，“approximately 62 percent of world GDP”及“48 percent of world trade in 2021”；平均关税“from 17 percent in 1989 to 5.3 percent in 2021”；实际国内生产总值“from USD 19 trillion in 1989 to USD 52.8 trillion in 2021”。↩
13. 关于1994年建立的APEC财长会议机制及其后续倡议，包括2015年的宿务行动计划（Cebu Action Plan）和亚太金融论坛，参见APEC Finance Ministers' Process的相关页面（apec.org）。↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.